

Số: **8202** /TTr-BKHĐT

Hà Nội, ngày **25** tháng **10** năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần (Phục vụ lấy ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp)

Kính trình: Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái;

Đồng kính gửi: Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính.

Ngày 16/02/2023, tại Thông báo số 33/TB-VPCP của Văn phòng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các Bộ ngành, địa phương đề xuất sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) thành công ty cổ phần (CTCP) và các văn bản pháp luật liên quan (nếu có), không để có khoảng trống pháp lý đối với 4 ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

Ngày 12/4/2023, tại Công văn số 2467/VPCP-ĐMDN của Văn phòng Chính phủ về tình hình chuyển đổi ĐVSNCL và việc sửa đổi Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư thực hiện việc sửa đổi, bổ sung Quyết định này theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm việc lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ như sau:

I. CĂN CỨ VÀ SỰ CẦN THIẾT CỦA VIỆC SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA QUYẾT ĐỊNH SỐ 26/2021/QĐ-TTg

1. Về căn cứ pháp lý

- Tại Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017, Ban Chấp hành Trung ương đã chỉ đạo: “*Đẩy mạnh xã hội hoá, nhất là trong các ngành, lĩnh vực và địa bàn mà khu vực ngoài công lập làm được và làm tốt: huy động*

và sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực cho đầu tư phát triển lành mạnh thị trường dịch vụ sự nghiệp công trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa; phát triển thị trường dịch vụ sự nghiệp công và thu hút mạnh mẽ các thành phần kinh tế tham gia phát triển dịch vụ sự nghiệp công”. Đồng thời, Nghị quyết số 19-NQ/TW cũng nêu rõ mục tiêu cụ thể đến năm 2025 và 2030: “100% đơn vị sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác có đủ điều kiện hoàn thành chuyển đổi thành CTCP; Hoàn thiện đầy đủ và đồng bộ hệ thống pháp luật để thể chế hoá các chủ trương của Đảng về đổi mới cơ chế quản lý, cơ chế tài chính, tổ chức và hoạt động ĐVSNCL.”

- Điểm b Khoản 10 Điều 39 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25/12/2020 của Chính phủ về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần quy định trách nhiệm của Bộ Kế hoạch và Đầu tư trong việc: “Rà soát, kiến nghị Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung Danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển ĐVSNCL thành CTCP theo từng thời kỳ nhất định”.

- Khoản 1 Điều 4 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg quy định Bộ Kế hoạch và Đầu tư có trách nhiệm: “Chủ trì, phối hợp với các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cơ quan liên quan nghiên cứu, đánh giá chủ trương cổ phần hoá, tỷ lệ cổ phần do Nhà nước nắm giữ tại doanh nghiệp khi chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động trong các ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi...; báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định để thực hiện thống nhất trên phạm vi toàn quốc”.

- Tại Thông báo số 33/TB-VPCP ngày 16 tháng 2 năm 2023 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Phó Thủ tướng Lê Minh Khái tại cuộc họp về tình hình chuyển đổi ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực kiểm định kỹ thuật và sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi, Phó Thủ tướng giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan, địa phương liên quan đề xuất sửa đổi Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, không để có khoảng trống pháp lý đối với 4 ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

Tại Thông báo số 385/TB-VPCP ngày 20/9/2023 của Văn phòng Chính phủ về Kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại cuộc họp về Phương án hoàn thiện Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, Phó Thủ tướng đã chỉ đạo: “Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, hoàn thiện, trong tháng 10 năm 2023 trình Thủ tướng Chính phủ Dự thảo Quyết định việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg theo trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.”

Như vậy, việc rà soát, xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg được thực hiện căn cứ vào các quy định pháp lý và chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ nêu trên.

2. Về sự cần thiết phải sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg

2.1 Về kết quả và các vướng mắc trong thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg:

Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ được ban hành ngày 12/8/2021. Sau hơn hai năm thực hiện đến nay đã có 02 Bộ, ngành và 30 địa phương trình Thủ tướng Chính phủ đề nghị phê duyệt Danh mục Đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) thành công ty cổ phần (CTCP) giai đoạn 2021-2025.

Trong quá trình theo dõi, tổng hợp và tham gia ý kiến về việc xây dựng Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP, một số Bộ, địa phương phản ánh tới Văn phòng Chính phủ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư vướng mắc về việc thực hiện đầy đủ quy định điều kiện "*Còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính và xác định lại giá trị đơn vị sự nghiệp công lập*" tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg. Theo đó, để thực hiện đầy đủ nội dung quy định này, các Bộ, địa phương cần thực hiện các bước xác định giá trị ĐVSNCL để xác định còn hay không còn vốn nhà nước, trên cơ sở đó mới xem xét có thuộc Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP giai đoạn 2021-2025 hay không. Tuy nhiên, công tác xác định giá trị ĐVSNCL thường được thực hiện tại thời điểm cổ phần hóa ĐVSNCL. Việc yêu cầu xác định giá trị ĐVSNCL ngay tại thời điểm rà soát, xây dựng Danh mục trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương chuyển đổi thành CTCP sẽ mất nhiều thời gian, làm chậm tiến độ báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Do đó, để đẩy nhanh quá trình xây dựng Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP giai đoạn đến hết năm 2025 theo chỉ đạo của Ban chấp hành Trung ương tại Nghị quyết số 19-NQ/TW, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt để triển khai thực hiện cổ phần hóa theo các quy định tại Nghị định số 150/2020/NĐ-CP, các cơ quan kiến nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư rà soát, báo cáo Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh hoặc bãi bỏ quy định về điều kiện "*Còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính và xác định lại giá trị đơn vị sự nghiệp công lập*" tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg.

Ngoài ra, tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg quy định: các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia thành phố Hồ Chí Minh và tổ chức, cá nhân liên quan có trách nhiệm trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP giai đoạn 2021-2025 trong Quý IV năm 2021. Tuy nhiên, do một số vướng mắc nêu trên, tiến độ triển khai còn

chậm, đến nay mới có 2 Bộ, ngành và 30 địa phương hoàn thành xây dựng danh mục báo cáo Thủ tướng Chính phủ. Do đó cần điều chỉnh quy định về thời gian báo cáo Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP giai đoạn 2021-2025 sang Quý I năm 2024 để các Bộ, ngành, địa phương có đủ thời gian hoàn thành nhiệm vụ này.

(Báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg kèm theo).

2.2. Về việc chuyển ĐVSNCL thành CTCP đối với các ĐVSNCL thuộc 4 ngành, lĩnh vực gồm: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi:

Triển khai nhiệm vụ được giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có các Công văn số 9224/BKHĐT-PTDN ngày 27/12/2021, Công văn số 9354/BKHĐT-PTDN ngày 21/12/2022 báo cáo Thủ tướng Chính phủ về tình hình chuyển đổi ĐVSNCL trong 04 ngành, lĩnh vực nêu trên. Ngày 01/03/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục có Công văn số 1412/BKHĐT-PTDN gửi các Bộ, ngành, địa phương đề nghị rà soát, báo cáo đầy đủ về chủ trương chuyển đổi thành CTCP và tỷ lệ nhà nước nắm giữ sau chuyển đổi đối với 04 ngành, lĩnh vực. Tính đến hết tháng 9/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được ý kiến đóng góp của 21 Bộ, ngành và 63/63 địa phương.

Qua báo cáo tổng hợp từ các Bộ ngành, địa phương về tình hình hoạt động và cung cấp các dịch vụ của các ĐVSNCL trong 04 ngành, lĩnh vực nêu trên cho thấy một số ngành, lĩnh vực như: kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, kiểm định xe cơ giới, kiểm định xây dựng,.....đã thực hiện mạnh mẽ chủ trương xã hội hóa việc cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, cụ thể:

- *Trong lĩnh vực kiểm định kỹ thuật an toàn lao động:* Báo cáo của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội cho biết lĩnh vực này đã có sự tham gia mạnh mẽ của khu vực tư nhân với tổng số khoảng 166 tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp cung cấp dịch vụ này trên thị trường. Trong đó, các ĐVSNCL thuộc khu vực nhà nước chiếm tỷ lệ nhỏ (chỉ có 10 đơn vị, chiếm 6% số lượng các tổ chức), 21 ĐVSNCL khác trong lĩnh vực đo lường mới bổ sung đăng ký hoạt động kiểm định (chiếm 12%), còn lại 135 doanh nghiệp tư nhân, CTCP (chiếm 82% tổng số đơn vị). Chỉ có 03 trung tâm kiểm định kỹ thuật an toàn lao động tại các địa phương¹. Các trung tâm đều có khả năng tự chủ kinh phí hoạt động thường xuyên, sử dụng quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp để chi đầu tư cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị, phương tiện làm việc.

- *Trong lĩnh vực kiểm định xây dựng,* tổng hợp báo cáo của các địa phương cho thấy nhiều ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực này có khả năng tự chủ chi

¹ 03 trung tâm của Hà Nội, TP Hồ Chí Minh và Hải Phòng.

thường xuyên, có đơn vị có khả năng tự chủ cả chi đầu tư. Trong lĩnh vực này, khối doanh nghiệp tư nhân đã tham gia nhiều. Các đơn vị hoạt động trong lĩnh vực kiểm định xây dựng cần được trang bị máy móc thí nghiệm hiện đại; nâng cấp, hoặc bảo trì, bảo dưỡng thường xuyên nên chi phí đầu tư và chi phí bảo trì, bảo dưỡng hàng năm khá lớn. Việc chuyển đổi thành CTCP đối với các ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực này tạo cơ hội để thu hút thêm vốn, kỹ thuật, công nghệ từ bên ngoài, góp phần nâng cao chất lượng dịch vụ, hiệu quả kinh doanh.

- *Trong lĩnh vực kiểm định phương tiện giao thông cơ giới:* Báo cáo của Bộ Giao thông Vận tải cho biết cả nước hiện có 249 trung tâm đăng kiểm bao gồm: 13 trung tâm thuộc Bộ Giao thông Vận tải, 64 trung tâm thuộc các địa phương và 172 trung tâm của tư nhân, chiếm trên 69% tổng số trung tâm đăng kiểm xe cơ giới trên địa bàn toàn quốc. Đối với các Trung tâm đăng kiểm thuộc Bộ Giao thông vận tải, giai đoạn 2016-2020, Cục đăng kiểm Việt Nam đã thực hiện thí điểm cổ phần hóa 02 trung tâm, Nhà nước không giữ cổ phần. Hai trung tâm đã chính thức chuyển sang hoạt động theo mô hình CTCP từ năm 2015-2016. Trong số 69 ĐVSNCL được các Bộ, UBND địa phương báo cáo về Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho thấy: có 10 đơn vị đã hoàn thành chuyển đổi thành CTCP². Theo báo cáo của các địa phương, các đơn vị sau khi chuyển đổi đều thuận lợi hơn trong việc huy động nguồn lực xã hội, mở rộng quy mô sản xuất kinh doanh (Hải Dương, Ninh Bình), tinh gọn bộ máy tổ chức, có sự thay đổi về phương thức quản lý, quản trị doanh nghiệp, sản xuất kinh doanh hiệu quả hơn (Ninh Bình).

- *Trong ngành, lĩnh vực sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi:* Mặc dù có một số doanh nghiệp tư nhân tham gia lĩnh vực này như: CTCP Tập đoàn Lộc Trời, CTCP Đầu tư Thương mại và Phát triển nông nghiệp ADI, Công ty TNHH Nông nghiệp Nhiệt đới, Doanh nghiệp tư nhân Hồ Quang Trí.... , phần lớn các ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực này đều chưa tự chủ được về tài chính. Theo báo cáo của Bộ Nông nghiệp Phát triển Nông thôn, nhìn chung các đơn vị đang hoạt động hiệu quả, đóng góp vào kết quả chung của toàn ngành. Tại các địa phương, hiện có khoảng 59 ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực này, trong đó mới có 04 đơn vị đã chuyển đổi thành CTCP.

Như vậy có thể thấy việc cổ phần hóa các ĐVSNCL trong các ngành, lĩnh vực nêu trên là có cơ sở thực tiễn, từng bước xã hội hoá, đặc biệt tại các địa bàn mà khu vực tư nhân có khả năng tham gia; huy động và sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực cho đầu tư phát triển lành mạnh thị trường dịch vụ sự nghiệp công theo chủ trương của Đảng và Nhà nước. Tuy nhiên, trong quá trình tổng hợp ý kiến đề xuất về chủ trương cổ phần hóa các ĐVSNCL trong 4 lĩnh vực này còn

² Đã có 10 ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này đã hoàn thành việc chuyển thành CTCP (02 đơn vị của Cục Đăng kiểm Việt Nam, các đơn vị còn lại của các tỉnh Bến Tre, Bắc Kạn, Hải Dương, Hậu Giang, Ninh Bình, Quảng Nam, Thái Bình, Sơn La)

có ý kiến khác nhau giữa các Bộ ngành Trung ương và địa phương, giữa các địa phương với nhau. Một số địa phương báo cáo các ĐVSNCL sau khi chuyển đổi vẫn thực hiện tốt việc cung ứng dịch vụ, được đầu tư thêm máy móc, trang thiết bị mới, đời sống người lao động được tăng lên (như Hải Dương, Ninh Bình). Trong khi đó, một số địa phương báo cáo, các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực này còn đang phải thực hiện lồng ghép một số nhiệm vụ quản lý nhà nước của ngành. Các ĐVSNCL chủ yếu có quy mô vốn và lao động nhỏ, một số ĐVSNCL chưa tự chủ được kinh phí hoạt động, không có đất đai nên khó khăn trong công tác cổ phần hóa. Các Bộ quản lý ngành kiến nghị chưa thực hiện cổ phần hóa các ĐVSNCL trực thuộc các Bộ, ngành.

Trên cơ sở những đánh giá và kiến nghị của các Bộ, địa phương, việc nghiên cứu, rà soát, xây dựng chính sách chung trong việc sắp xếp các ĐVSNCL trong 4 lĩnh vực này để các Bộ, địa phương có cơ sở triển khai thực hiện thống nhất là cần thiết; góp phần tháo gỡ vướng mắc, đẩy nhanh quá trình chuyển đổi các ĐVSNCL theo chủ trương của Đảng và Nhà nước.

(Báo cáo đánh giá tình hình chuyển đổi ĐVSNCL hoạt động trong 4 ngành, lĩnh vực kèm theo).

II. MỤC TIÊU, NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định được xây dựng với các mục tiêu và nguyên tắc chủ yếu sau đây:

- Kế thừa những quy định của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg đang được thực hiện ổn định, không có vướng mắc và phù hợp với Nghị định số 150/2020/NĐ-CP.

- Các quy định tại Quyết định phù hợp với quy định tại Nghị định số 150/2020/NĐ-CP, Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg; góp phần cụ thể hoá các chủ trương của Đảng tại Nghị quyết số 19/NQ-TW theo hướng rõ ràng, minh bạch, đẩy mạnh thực hiện sắp xếp hệ thống các ĐVSNCL trên toàn quốc.

III. QUÁ TRÌNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG QUYẾT ĐỊNH SỐ 26/2021/QĐ-TTg

Thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại Thông báo số 33/TB-VPCP và Công văn số 2467/VPCP-ĐMDN, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức nghiên cứu, rà soát các văn bản pháp luật liên quan, tổng hợp ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương để đánh giá tình hình thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg; đánh giá tính khả thi của việc chuyển ĐVSNCL hoạt động trong 4 lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi thành CTCP. Trên cơ sở đó, xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 5362/BKHĐT-PTDN ngày 07/07/2023 và Công văn số 6342/BKHĐT-PTDN ngày 08/08/2023 gửi các Bộ, UBND địa phương đề nghị tham gia ý kiến đối với nội dung dự thảo Quyết định. Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg cũng đã được đăng trên Trang tin điện tử của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (www.mpi.gov.vn), Cổng thông tin doanh nghiệp (business.gov.vn) để lấy ý kiến rộng rãi các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Đến ngày 20/9/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được ý kiến góp ý của 21 Bộ, ngành, 63 tỉnh, thành phố.

Ngày 03/8/2023, Bộ KHĐT có Công văn số 6240/BKHĐT-PTDN gửi Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái xin ý kiến về phương án hoàn thiện dự thảo Quyết định. Ngày 20/9/2023, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 385/TB-VPCP về Kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại cuộc họp về Phương án hoàn thiện Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg.

Ngày, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số gửi Bộ Tư pháp xin ý kiến thẩm định về dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg.

Ngày....., Bộ Tư pháp có công văn số kèm theo Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg.

IV. KẾT CẤU, NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO SỬA ĐỔI, BỔ SUNG QUYẾT ĐỊNH SỐ 26/2021/QĐ-TTg

1. Kết cấu của dự thảo Quyết định:

Kết cấu của dự thảo Quyết định bao gồm 02 Điều, cụ thể gồm:

- Điều 1 quy định những nội dung sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg;
- Điều 2 quy định về hiệu lực thi hành.

2. Những nội dung sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg:

2.1. Về bổ sung ngành, lĩnh vực chuyển ĐVSNCL thành CTCP:

Tổng hợp báo cáo của 63/63 địa phương cho thấy, từ năm 2017 đến nay, nhiều ĐVSNCL hoạt động trong 03 ngành Kiểm định (Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động; Kiểm định xây dựng; Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy) sau khi được chuyển thành CTCP hoạt động có hiệu quả hơn, quy mô được mở rộng, được trang bị máy móc thiết bị hiện đại; chất lượng dịch vụ được nâng cao. Theo số liệu được tổng hợp, hiện nay có 101

ĐVSNCL hoạt động trong 03 ngành Kiểm định³ do UBND các tỉnh, thành phố quản lý.

- *Đối với lĩnh vực kiểm định kỹ thuật an toàn lao động*: Theo báo cáo, lĩnh vực này đã có sự tham gia mạnh mẽ của khu vực tư nhân (hiện các doanh nghiệp tư nhân chiếm khoảng 82% số lượng các đơn vị hoạt động trong lĩnh vực này). Các ĐVSNCL trong ngành phần lớn đã tự chủ tài chính, không sử dụng ngân sách nhà nước; sử dụng quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp để chi đầu tư cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị, phương tiện làm việc. Theo đó, phần lớn các đơn vị đáp ứng điều kiện cổ phần hóa theo quy định tại Nghị định số 150/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

Tại cấp Trung ương, theo báo cáo của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội, các ĐVSNCL trong ngành đang thực hiện một số hoạt động quản lý nhà nước như: tham gia xây dựng các tiêu chuẩn, quy chuẩn quốc gia, quy trình kiểm định trong ngành, hỗ trợ chương trình thí điểm phòng chống tai nạn lao động... Do đó, để đảm bảo vai trò của nhà nước trong các ĐVSNCL, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội kiến nghị chưa thực hiện chuyển đổi 03 ĐVSNCL do Bộ này quản lý hoạt động trong ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động.

- *Đối với lĩnh vực kiểm định xây dựng*: Báo cáo của các địa phương cho thấy nhiều ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực này có khả năng tự chủ chi thường xuyên, có đơn vị có khả năng tự chủ cả chi đầu tư. Các ĐVSNCL trong ngành này cần được trang bị máy móc, thiết bị hiện đại, nên việc chuyển thành CTCP sẽ tạo điều kiện thu hút thêm vốn, kỹ thuật, công nghệ từ bên ngoài, góp phần nâng cao chất lượng dịch vụ, hiệu quả kinh doanh.

Về đề xuất chủ trương chuyển đổi các ĐVSNCL trong ngành, Bộ Xây dựng cho rằng việc thực hiện chuyển đổi dự kiến gặp nhiều khó khăn do các đơn vị không có địa điểm làm việc riêng, giá trị tài sản nhỏ, một số đơn vị chưa tự bảo đảm chi thường xuyên, nguồn thu chưa ổn định, bền vững, chi phí bảo trì tài sản lớn... Đồng thời, bên cạnh các hoạt động dịch vụ, các đơn vị này còn đang được giao thực hiện một số nghiệp vụ hỗ trợ về quản lý nhà nước của các Sở chuyên ngành chuyên môn như: giám định tư pháp, giám định sự cố công trình, phục vụ các cuộc thanh tra xây dựng, kiểm tra chất lượng công trình trong quá trình thi công, nghiệm thu... Theo đó, Bộ Xây dựng thấy rằng chưa thực sự cần thiết chuyển đổi các đơn vị này thành công ty cổ phần trong giai đoạn đến năm 2025; trường hợp bắt buộc phải chuyển đổi, đề nghị Nhà nước giữ cổ phần chi phối.

³ Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động: 03 đơn vị; Kiểm định xây dựng: 52 đơn vị; Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy: 46 đơn vị

- *Đối với lĩnh vực kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy*: Đây là lĩnh vực có nhiều ĐVSNCL được chuyển đổi thành CTCP nhiều nhất trong 04 lĩnh vực. Theo báo cáo của các địa phương, nhiều đơn vị sau chuyển đổi chất lượng dịch vụ đảm bảo, hiệu quả hoạt động kinh doanh cao hơn, đời sống người lao động được cải thiện.

Về chủ trương cổ phần hóa, Bộ Giao thông vận tải kiến nghị không chuyển đổi 13 ĐVSNCL trực thuộc Bộ thành công ty cổ phần do hoạt động đăng kiểm hiện nay đã có sự tham gia mạnh mẽ của khu vực tư nhân, hệ thống các đơn vị đăng kiểm xe cơ giới hiện nay đang hiệu quả, phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo được vai trò chủ đạo của Nhà nước trong hoạt động dịch vụ hành chính công và phù hợp với mô hình của nhiều nước trong khu vực và thông lệ quốc tế⁴. Đồng thời, cần duy trì các ĐVNSCL trong lĩnh vực đăng kiểm để hỗ trợ thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước của ngành; hỗ trợ Cục Đăng kiểm trong công tác kiểm tra chuyên ngành thay vì phải thuê các trung tâm tư nhân sẽ rất tốn kém chi phí. Ngoài ra, thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Giao thông Vận tải đang xây dựng và trình Thủ tướng Chính phủ “Đề án Đổi mới công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực đăng kiểm” nhằm phân định rõ vai trò, chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước với chức năng tổ chức cung ứng dịch vụ đăng kiểm.

- *Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi...*: Mặc dù có một số ĐVSNCL trong ngành đã thực hiện chuyển đổi thành công như Nông nghiệp Mùa Xuân Hậu Giang, Nông nghiệp công nghệ cao Hậu Giang nhưng phần lớn các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này chưa tự chủ được chi thường xuyên.

Về ý kiến Bộ quản lý chuyên ngành, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị chưa thực hiện chuyển thành công ty cổ phần đối với các ĐVSNCL trong lĩnh vực này do: (1) Lĩnh vực nghiên cứu chọn tạo, lưu giữ giống (trong đó có giống gốc) có nhiều nội dung thuộc bí mật nhà nước; (2) Hoạt động nghiên cứu, chọn tạo và lưu giữ giống cây trồng và vật nuôi là hoạt động nghiên cứu cơ bản, cần thời gian dài để chọn tạo, khảo nghiệm được một giống mới trước khi đưa vào sản xuất, đòi hỏi đầu tư về nguồn nhân lực chất lượng cao, cơ sở vật chất đủ điều kiện để đảm bảo chất lượng của giống vật nuôi, cây trồng nên khó thu hút được tư nhân; (3) Các đơn vị còn thực hiện nhiều nhiệm vụ lớn khác bao gồm: nghiên cứu khoa học, hợp tác quốc tế, nghiên cứu ứng dụng, tiếp nhận và chuyển giao công nghệ...

Ngoài ra, tại văn bản số 2567/BCA-ANKT ngày 31/7/2023, Bộ Công an đề nghị xem xét việc cổ phần hóa các ĐVSNCL thuộc 04 lĩnh vực nêu trên

⁴ Theo khuyến cáo của Ủy ban kiểm định ô tô quốc tế (CITA), đây là hoạt động với mục đích phi lợi nhuận, cần vai trò của Nhà nước để đảm bảo việc thực thi pháp luật, can thiệp và điều tiết hoạt động kiểm định trong trường hợp các chủ doanh nghiệp đình công khi không thỏa mãn về giá phí kiểm định

cần: “(1) Cân nhắc thận trọng, đánh giá toàn diện tác động, đảm bảo vai trò quản lý của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội; bảo đảm an ninh - trật tự, an sinh xã hội, bảo đảm lợi ích Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân liên quan; không để xảy ra tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, không làm phát sinh các vấn đề phức tạp; (2) Có cơ chế chính sách hỗ trợ phù hợp cho việc nghiên cứu, chọn tạo giống, khảo nghiệm giống cây trồng, vật nuôi”.

Trên cơ sở tổng hợp báo cáo của các địa phương, ý kiến của các bộ quản lý ngành, đồng thời thực hiện chủ trương được nêu tại Nghị quyết số 19-NQ/TW và chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 385/TB-VPCP; để việc chuyển đổi ĐVSNCL thành CTCP có tính khả thi, phù hợp với thực tiễn và mang lại hiệu quả cao cho xã hội, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị:

(1) Thực hiện chuyển đổi thành CTCP đối với các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành lĩnh vực: kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, kiểm định xây dựng, kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy thuộc UBND tỉnh, thành phố quản lý; Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ để từng bước xã hội hóa, huy động nguồn lực tư nhân nhưng vẫn đảm bảo vai trò của Nhà nước trong cung cấp dịch vụ công.

(2) Chưa thực hiện chuyển đổi thành CTCP đối với các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành lĩnh vực: kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, kiểm định xây dựng, kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy do các Bộ, ngành quản lý.

(3) Chưa thực hiện chuyển thành CTCP đối với các ĐVSNCL hoạt động trong ngành sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi ở cả Trung ương và địa phương.

Trên cơ sở đề xuất trên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư dự kiến sửa đổi khoản 1 Điều 2 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau:

“1. Danh mục ngành, lĩnh vực đơn vị sự nghiệp công lập do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố quản lý thực hiện chuyển thành công ty cổ phần, Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ:

- a) Khai thác, sản xuất, cung cấp nước sạch; thoát nước đô thị, nông thôn;
- b) Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động;
- c) Kiểm định xây dựng;
- d) Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, phương tiện thủy (trừ lĩnh vực đăng kiểm tàu biển và công trình biển).”

2.2. Về điều chỉnh quy định điều kiện rà soát và xây dựng Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt:

Như đã phân tích ở Mục 2.1 Phần I ở trên, trong quá trình xây dựng Danh mục ĐVSNCL chuyển thành CTCP, các địa phương gặp vướng mắc trong việc

thực hiện quy định: “Còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính và xác định lại giá trị đơn vị sự nghiệp công lập” tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg. Theo phản ánh của các địa phương, công tác xác định giá trị ĐVSNCL thường được thực hiện tại thời điểm tổ chức cổ phần hóa ĐVSNCL. Việc yêu cầu xác định giá trị ĐVSNCL ngay tại thời điểm rà soát, xây dựng Danh mục trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương cổ phần hoá sẽ mất nhiều thời gian, làm chậm tiến độ.

Để xử lý vướng mắc nêu trên, dự thảo Quyết định dự kiến bãi bỏ quy định về điều kiện “Còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính và xác định lại giá trị đơn vị sự nghiệp công lập” điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg và quy định điều chỉnh thời gian các cơ quan trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt danh mục ĐVSNCL để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn. Theo đó, dự thảo Quyết định dự kiến sửa đổi điểm a, khoản 1 Điều 3 và khoản 2 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg theo hướng các cơ quan có trách nhiệm rà soát các ĐVSNCL thuộc phạm vi quản lý (bao gồm các ĐVSNCL đã được phê duyệt tại Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn trước năm 2021 nhưng chưa có quyết định công bố giá trị đơn vị) đáp ứng điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP và thuộc ngành, lĩnh vực quy định tại Điều 2 dự thảo Quyết định này để trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn 2021-2025 trong Quý I năm 2024.

2.3. Về bổ sung điều khoản chuyển tiếp thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg:

Để tạo sự thống nhất cho các cơ quan khi áp dụng đối với các ĐVSNCL trước ngày Quyết định này có hiệu lực, dự thảo Quyết định quy định bổ sung tại khoản 1 Điều 2 dự thảo Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg nội dung: “Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập đã hoàn thành chuyển đổi thành công ty cổ phần trước thời điểm Quyết định này có hiệu lực thi hành thì không phải thực hiện tăng tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp để phù hợp với tỷ lệ cổ phần do Nhà nước nắm giữ tại doanh nghiệp sau chuyển đổi quy định tại Điều 2 Quyết định này, trừ trường hợp do Thủ tướng Chính phủ phê duyệt hoặc pháp luật chuyên ngành quy định khác.”

V. BẢO ĐẢM NGUỒN LỰC THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH

Kinh phí cho việc chuyển đổi các ĐVSNCL thành CTCP được lấy từ nguồn tiền thu từ bán cổ phần. Dự thảo Quyết định lần này đưa ra các quy định cụ thể, rõ ràng, dễ thực hiện hơn làm cơ sở cho các Bộ, ngành, địa phương thực hiện. Vì vậy, Dự thảo Quyết định không làm phát sinh ngân sách nhà nước và bảo đảm tính khả thi.

V. VỀ VIỆC TIẾP THU VÀ GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, CƠ QUAN LIÊN QUAN

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 5362/BKHĐT-PTDN ngày 07/07/2023 và Công văn số 6342/BKHĐT-PTDN ngày 08/08/2023 gửi các Bộ, UBND địa phương đề nghị tham gia ý kiến đối với nội dung dự thảo Quyết định. Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg cũng đã được đăng trên Trang tin điện tử của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (www.mpi.gov.vn), Cổng thông tin doanh nghiệp (business.gov.vn) để lấy ý kiến rộng rãi các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Tính đến ngày 25/9/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được báo cáo của 21 Bộ, ngành, 63 địa phương. Theo đó, phần lớn các bộ, ngành, địa phương (13/21 bộ, ngành; 51/63 địa phương) thống nhất với dự thảo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Tuy nhiên, 04 Bộ quản lý nhà nước với 4 lĩnh vực nêu trên còn có ý kiến chưa thống nhất hoàn toàn với dự thảo.⁵

Để có cơ sở báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định, ngày 03/8/2023, Bộ kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 6240/BKHĐT-PTDN gửi Phó Thủ tướng Lê Minh Khái xin ý kiến về phương án hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg và đã được Phó Thủ tướng đồng ý tại Thông báo số 385/TB-VPCP. Tiếp thu ý kiến đóng góp của các Bộ, ngành, địa phương và chỉ đạo của Phó Thủ tướng tại Thông báo số 385/TB-VPCP, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg.

- Theo đó, tại dự thảo lần này, Bộ Kế hoạch đã tiếp thu ý kiến đóng góp của các Bộ, cơ quan liên quan và đề xuất: Từ nay đến năm 2025, (1) thực hiện cổ phần hóa các ĐVSNNCL hoạt động trong 03 ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy thuộc UBND các tỉnh, thành phố; chưa thực hiện cổ phần hóa các ĐVSNNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực này thuộc các Bộ quản lý. (2) Đồng thời, chưa thực hiện cổ phần hóa các ĐVSNNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi ở cả Trung ương và địa phương.

- Các ý kiến đóng góp khác được giải trình tại Báo cáo tổng hợp, giải trình ý kiến các Bộ, UBND các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương (gửi kèm theo).

⁵ Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Xây dựng kiến nghị chưa thực hiện chuyển đổi thành CTCP đối với các ĐVSNNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực, Kiểm định xây dựng, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi; Bộ Giao thông vận tải, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội, đề nghị chưa thực hiện chuyển đổi thành CTCP đối với các ĐVSNNCL hoạt động trong các ngành Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy do các Bộ chuyên ngành quản lý.

V. VỀ ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

1. Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg không phát sinh vấn đề về giới.

2. Đối với tác động chính sách, thủ tục hành chính trong Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg theo quy định: Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã thực hiện đánh giá tác động theo đúng quy định.

Trên cơ sở đó, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin gửi kèm theo Tờ trình này:

(1) Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần;

(2) Báo cáo rà soát văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến việc xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg;

(3) Báo cáo đánh giá tác động chính sách;

(4) Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý về dự thảo Quyết định;

(5) Báo cáo tổng kết tình hình thực hiện Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg;

(6) Báo cáo tình hình hoạt động và kiến nghị chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong 4 lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi thành CTCP;

(7) Bản chụp ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương.

Trên đây là Tờ trình Chính phủ về Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Nguyễn Chí Dũng (để b/c);
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, Cục PTDN. **T05**



Trần Duy Đông

Dự thảo lấy ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp kèm Tờ trình số 8808/TTr-BKHĐT ngày 25/10/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /2023/QĐ-TTg

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

**DỰ THẢO
LẦN 2**

QUYẾT ĐỊNH

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020

Căn cứ Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần.

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần như sau:

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 2 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau:

“1. Danh mục ngành, lĩnh vực đơn vị sự nghiệp công lập do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố quản lý thực hiện chuyển thành công ty cổ phần, Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ:

- a) Khai thác, sản xuất, cung cấp nước sạch; thoát nước đô thị, nông thôn;
- b) Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động;
- c) Kiểm định xây dựng;

d) Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, phương tiện thủy (trừ lĩnh vực đăng kiểm tàu biển và công trình biển).

2. Sửa đổi điểm a, khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau:

“a) Rà soát các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý (bao gồm các đơn vị sự nghiệp công lập đã được phê duyệt tại Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn trước năm 2021 nhưng chưa có quyết định công bố giá trị đơn vị) đáp ứng điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP và thuộc ngành, lĩnh vực quy định tại Điều 2 Quyết định này, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn 2021-2025 trong Quý I năm 2024.”

3. Sửa đổi khoản 2 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau:

“2. Ủy ban nhân dân cấp huyện; Hội đồng thành viên hoặc Chủ tịch công ty của doanh nghiệp do Nhà nước giữ 100% vốn điều lệ; Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các đơn vị thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; Đơn vị sự nghiệp công lập cấp trên của đơn vị sự nghiệp công lập chịu trách nhiệm rà soát các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc đáp ứng điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP và thuộc ngành, lĩnh vực quy định tại Điều 2 Quyết định này, báo cáo Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Đại học Quốc gia Hà Nội, Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh để tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn 2021-2025 theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định này.”

4. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 5 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau:

“1a) Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 10 năm 2021 và thay thế Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17 tháng 7 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí, danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần.

1b) Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập đã hoàn thành chuyển đổi thành công ty cổ phần trước thời điểm Quyết định này có hiệu lực thi hành thì không phải thực hiện tăng tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp để phù hợp với tỷ lệ cổ phần do Nhà nước nắm giữ tại doanh nghiệp sau chuyển đổi quy định tại Điều 2 Quyết định này, trừ trường hợp do Thủ tướng Chính phủ phê duyệt hoặc pháp luật chuyên ngành quy định khác.”

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm 2023./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách Xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp;
- Các Tập đoàn kinh tế và Tổng công ty nhà nước;
- Đại học Quốc gia Hà Nội;
- Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, ĐMDN (2b).

THỦ TƯỚNG

Phạm Minh Chính

BẢNG TỔNG HỢP, TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN ĐÓNG GÓP CỦA CÁC BỘ, NGÀNH, UBND CÁC TỈNH
đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ
(kèm theo Tờ trình số 8208/TTr-BKHĐT ngày 25/10/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư)

STT	Nội dung	Ý kiến của các đơn vị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
1	Về căn cứ xây dựng và ban hành dự thảo Quyết định		
1.1		Đề nghị bám sát chủ trương của Đảng và pháp luật nhà nước (Nghị quyết số 19-NQ của Ban chấp hành Trung ương khóa XII, Nghị định số 150/2020/NĐ-CP của Chính phủ...) làm rõ sự cần thiết bổ sung các ngành, lĩnh vực vào Danh mục ĐVSNCL thành CTCP (Bộ Tư pháp)	Tại dự thảo Tờ trình, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nêu rõ căn cứ pháp liên quan đến Nghị quyết số 19-NQ của Ban chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL. Ngoài ra, dự thảo Tờ trình cũng đã bổ sung làm rõ sự cần thiết phải bổ sung 3 ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy nội địa vào Danh mục ĐVSNCL thành CTCP: tỷ lệ doanh nghiệp nhà nước đúng chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 385/VPCP ngày 20/9/2023 của VPCP.
1.2		Đề nghị bỏ căn cứ Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đổi ĐVSNCL thành CTCP tại dự thảo Quyết định. Lý do, theo Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/QĐ-TTg cần căn cứ vào các văn bản pháp lý như Nghị định và Luật (UBND tỉnh Bến Tre)	Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu ý kiến đóng góp.
2	Về ngành, lĩnh vực và điều kiện chuyển ĐVSNCL thành CTCP		
2.1	Về lĩnh vực Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi	Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cho rằng việc cổ phần hóa các ĐVSNCL trong lĩnh vực Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi là không phù hợp, không khả thi. UBND tỉnh Hưng Yên, Nam Định cũng kiến nghị không thực hiện chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực này; UBND tỉnh Đồng Tháp, Hà Nam, Sóc Trăng, Nghệ An đề nghị chưa thực hiện trong giai đoạn 2021-2025.	

STT	Nội dung	Ý kiến của các đơn vị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
2.2	Về lĩnh vực Kiểm định xây dựng	Bộ Xây dựng có ý kiến chưa thực sự cần thiết chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực Kiểm định xây dựng; trường hợp bắt buộc phải chuyển đổi, đề nghị Nhà nước nắm cổ phần chi phối. UBND tỉnh Bến Tre, Đồng Nai, Đồng Tháp, Nam Định, Sóc Trăng, Thừa thiên-Huế đề xuất không thực hiện chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này, UBND tỉnh Nghệ An kiến nghị chưa thực hiện chuyển đổi trong giai đoạn 2021-2025.	Để có định hướng hoàn thiện dự thảo Quyết định và thống nhất các Bộ quản lý ngành trong việc thực hiện chuyển ĐVSNCL t ngành, lĩnh vực này thành CTCP. Ngày 03/8/2023, Bộ kế ho Đầu tư có Công văn số 6240/BKHĐT-PTDN gửi Phó Thủ t Minh Khải xin ý kiến về phương án hoàn thiện dự thảo Quyết đ đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg được Phó Thủ tướng đồng ý tại Thông báo số 385/TB-VPCP.
2.3	lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động	Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội kiến nghị chưa thực hiện chuyển đổi 03 ĐVSNCL do Bộ này quản lý hoạt động trong ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động do các đơn vị này còn thực hiện một số chức năng quản lý nhà nước, cung cấp dịch vụ cho những vùng miền núi, xa xôi nơi các trung tâm tư nhân không muốn thực hiện....	Tiếp thu ý kiến đóng góp của các Bộ, ngành, địa phương và c của Phó Thủ tướng tại Thông báo số 385/TB-VPCP, Bộ Kế ho Đầu tư đã hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quy số 26/2021/QĐ-TTg theo hướng: Từ nay đến năm 2025: (1) th cổ phần hóa các ĐVSNCL hoạt động trong 03 ngành, lĩnh vực định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm đ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy thuộc U các tỉnh, thành phố; chưa thực hiện cổ phần hóa các ĐVSNCL đ động trong các ngành, lĩnh vực này thuộc các Bộ quản lý. (2) thời, chưa thực hiện cổ phần hóa các ĐVSNCL hoạt đ ngành, lĩnh vực Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nư Trung ương và địa phương.
2.4	Về lĩnh vực đăng kiểm xe cơ giới, phương tiện thủy	Bộ Giao thông vận tải có ý kiến hiện nay Bộ đang xây dựng trình Thủ tướng Chính phủ Đề án “Đổi mới công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực đăng kiểm”. Trong thời gian chưa có Quyết định phê duyệt Đề án, Bộ Giao thông vận tải đề xuất: “duy trì 13 Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam theo mô hình hoạt động như hiện nay. Sau khi được phê duyệt Đề án, Bộ Giao thông vận tải sẽ rà soát, sắp xếp kiện toàn các Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới đảm bảo phù hợp với tình hình phát triển ngành giao thông vận tải, trường hợp các Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam đủ điều kiện sẽ thực hiện cổ phần hóa theo quy định”. Đối với các trung tâm đăng kiểm cơ giới, vận tải thủy thuộc các địa phương, Bộ Giao thông vận tải cho rằng: “lĩnh vực này cần được xã hội hóa ở những nơi có điều kiện và hiệu quả”. UBND tỉnh Đồng Tháp, Hà Nam, Nam Định cũng kiến nghị chưa thực hiện chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này.	

STT	Nội dung	Ý kiến của các đơn vị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
2.5	Về bổ sung lĩnh vực quản lý, bảo trì hệ thống đường thủy nội bộ	Tại điểm e khoản 2 Điều 2 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định: “ e) Quản lý, bảo trì hệ thống đường bộ”. Đề nghị sửa đổi, bổ sung lại nội dung như sau :“ e) Quản lý, bảo trì hệ thống đường bộ, đường thủy nội địa” (UBND tỉnh Quảng Nam)	Tại Tờ trình tháng 3/2020 khi sửa đổi Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã giải trình việc không đưa ngành Quản lý, bảo trì hệ thống đường thủy nội địa vào Danh mục ngành, lĩnh vực ĐVSNCL chuyển thành CTCP (việc chuyển đổi đơn vị trong ngành bảo trì đường thủy thường không mang lại hiệu quả kinh tế cao rõ rệt mà nhà nước lại phải chi trả thêm chi phí công nhân phần hóa do ngành bảo trì đường thủy nội địa là ngành có một số đặc thù như: nguồn thu chủ yếu đem lại từ việc đấu thầu sử dụng kinh phí của nhà nước; ngành mang tính chất độc quyền tự nhiên cao (trên một lĩnh vực thường chỉ có 01 đơn vị cung cấp dịch vụ)).
2.6	Về điều kiện chuyển đổi	Đề nghị đánh giá tác động kỹ lưỡng, bảo đảm tính khả thi của việc lập, phê duyệt Danh mục ĐVSNCL chuyển thành công ty cổ phần khi quy định bỏ điều kiện “Còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính và xác định lại giá trị đơn vị sự nghiệp công lập” tại điểm a khoản 1 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg (Bộ Tư pháp).	Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu ý kiến làm rõ sự cần thiết phải lập và bổ sung đánh giá tác động nội dung này.
3	Về trách nhiệm của các cơ quan		
3.1		Đề nghị sửa đổi trách nhiệm của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Điều 4 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg như sau: "Thực hiện trách nhiệm theo quy định tại điểm b khoản 10 Điều 39 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP" (UBND TP Đà Nẵng)	Khoản 2 Điều 4 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg đã quy định nội dung này do vậy không cần sửa tại dự thảo Quyết định
3.2		Đề nghị sửa đổi khoản 2 Điều 3 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg và bãi bỏ khoản 1 Điều 4 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg (UBND TP Hải Phòng, UBND tỉnh Vĩnh Phúc, UBND tỉnh Đắk Lắk, Quảng Bình)	Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu ý kiến đóng góp.
4	Về điều khoản chuyển tiếp và nội dung khác		
4.1.		Đề nghị bổ sung điều khoản chuyển tiếp cho các ĐVSNCL đã thực hiện chuyển đổi thành CTCP trong giai đoạn trước đây, Nhà nước nắm giữ dưới 50% vốn điều lệ, tuy nhiên hiện nay, các ngành, lĩnh vực mà ĐVSNCL này hoạt động đang được quy định Nhà nước nắm trên 50% vốn điều lệ sau khi thực hiện chuyển đổi (UBND tỉnh Hậu Giang)	Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu ý kiến đóng góp.
4.2		Đề nghị rà soát, đánh giá tổng thể các bất cập, vướng mắc trong quá trình triển khai Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg (Bộ Tư pháp)	Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu ý kiến đóng góp.

STT	Nội dung	Ý kiến của các đơn vị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
4.3		Đề nghị bổ sung tại Tờ trình và Báo cáo đánh giá tác động về thực trạng của ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực kiểm định đường thủy (Bộ Công an)	Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu ý kiến đóng góp (bổ sung thêm Báo cáo đánh giá)